

ТЕМА

Права несовершеннолетних, установленные Законом специально для детей под опекой (попечительством)

Нормативные правовые акты

Федеральные

- I. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.)
- II. Гражданский кодекс РФ (в ред. Федерального закона от 11.06.2022 г. № 176-ФЗ)
- III. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ)
- IV. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 02.08.2019 г. № 319-ФЗ)
- V. Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 30.04.2021 г. № 114-ФЗ)

Областные

1. Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Закона Амурской области от 04.03.2022 г. № 80-ОЗ)
2. Закон Амурской области от 9 июня 2006 г. № 191-ОЗ О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Амурской области (в ред. Закона Амурской области от 11.11.2016 № 14-ОЗ)
3. Закон Амурской области от 24 ноября 2008 г. № 131-ОЗ "О выплате денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приёмных семьях, а также о вознаграждении приёмным родителям (родителю) в Амурской области" (в ред. Закона Амурской области от 10.11.2020 г. № 628-ОЗ)
4. Постановление Правительства Амурской области от 8 апреля 2013 г. № 144 "Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. постановления Правительства Амурской области от 15.11.2021 г. № 881)

Прочие документы

- Постатейный Комментарий к семейному кодексу Российской Федерации (актуальное издание)

Особый правовой статус

Объём прав несовершеннолетних, установленный известными нормативными правовыми актами для детей в принципе (для всех возрастных категорий) в случае утраты ребёнком своей семьи несколько изменяется.

Правовое положение детей, оставшихся без попечения родителей, после их устройства в семью в форме установления опеки или попечительства характеризуется тем, что опекун восполняет дееспособность несовершеннолетнего (малолетнего), которой тот не обладает в полном объёме, совершает от его имени и в его интересах все юридически значимые действия. А попечитель не замещает собой подопечного, но дополняет своей волей его волю.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, приобретают особый правовой статус, известными характеристиками которого можно назвать:

Дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке (Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ, ст. 1)

Дееспособность — это возможность распоряжаться своими правами и нести обязанности, совершать значимые действия с точки зрения закона (Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ, статья 21)

1) несовершеннолетние приобретают право на устройство в семью (в соответствии с абзацем 3 пункта 2 ст. 54 Семейного кодекса РФ),

2) их личные данные поступают на учёт в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (в порядке Федерального закона от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ),

3) несовершеннолетние приобретают право на установленные специальными нормативными правовыми актами льготы и гарантии (Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ, Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ О дополнительных гарантиях и мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Специфика прав по данным нормативных правовых актов

Специфичность правового статуса сразу же очевидна по содержанию Семейного кодекса: в главе 20, регулирующей институт опеки и

попечительства над несовершеннолетними, имеется отдельная статья "Права детей, находящихся под опекой (попечительством)"¹. Положение нормативного правового акта уточняет, что "Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на:

воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации;

обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;

причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;

сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением,

защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя) в соответствии со статьей 56 настоящего Кодекса."² Случай исключения, про который законодатели пишут в процитированной статье Семейного кодекса, ссылаясь на Гражданский кодекс РФ, заключается в том, что: "Раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, допускается с разрешения органа опеки и попечительства при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного."³

Указание на то, что "Дети, находящиеся под опекой (попечительством), обладают также правами, предусмотренными статьями 55 и 57 настоящего Кодекса"⁴ дополнительно напоминает о праве ребёнка (оказавшегося под опекой или попечительством) на общение с родителями и другими родственниками в установленном для этого общем порядке: "1. Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах"⁵. А также о том, что, будучи подопечным, "Ребенок, находящийся в экстремальной ситуации (задержание, арест, заключение под стражу, нахождение в медицинской организации и другое), имеет право на общение со своими родителями (лицами, их заменяющими) и другими родственниками в порядке, установленном законом"⁶. Отсылка к статье 57 напоминает о праве ребёнка "выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства"⁷, сохраняющемся в условиях установленной опеки, и о порядке реализации этого права: "Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом (статьи 59, 72, 132, 134, 136, 143, 145), органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет"⁸.

Особенность правового статуса раскрывает норма статьи 148 Семейного кодекса, гласящая: "Дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве"⁹. Закон прямо говорит, что "Указанные денежные средства расходуются опекунами или попечителями в порядке, установленном статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации"¹⁰. То есть, в действующем в гражданских правоотношениях "порядке распоряжения имуществом подопечного"¹¹:

"1. Опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за

исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 настоящего Кодекса, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Федеральным законом "Об опеке и попечительстве". Случаи, при которых опекун вправе не предоставлять отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, устанавливаются Федеральным законом "Об опеке и попечительстве".

2. Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного. Порядок управления имуществом подопечного определяется Федеральным законом "Об опеке и попечительстве".

3. Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками.

4. Опекун распоряжается имуществом гражданина, признанного недееспособным, основываясь на мнении подопечного, а при невозможности установления его мнения - с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности."¹²

Обратившись к Комментариям Семейного кодекса РФ, можно узнать, что "Выделение подопечных детей из общей массы несовершеннолетних призвано подчеркнуть, что они, так же как и все дети обладают определенными правами."¹³ То есть, "Ребенок, находящийся под опекой (попечительством), обладает всеми правами, предусмотренными гл. 11 СК РФ, а также рядом прав, предусмотренных иными актами"¹⁴.

Разъясняя обязательство опекуна обеспечивать условия для содержания подопечного ребёнка, авторы уточняют, что "обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития, нередко требует от опекуна (попечителя) определенных усилий, связанных с отказом от удовлетворения собственных личных интересов ради блага осиротевшего несовершеннолетнего."¹⁵ То есть, указывают, что от взрослого, принявшего на себя воспитание ребёнка, оставшегося без семьи, потребуется известная степень аскетического поведения.

Право несовершеннолетнего, находящегося под опекой (попечительством) на получение материального содержания от родителей, сохраняется у него и в период действия опеки: "При установлении опеки (попечительства) несовершеннолетний ребенок сохраняет право на получение содержания от родителей и иных лиц, обязанных его содержать. Необходимо помнить, что средства, взыскиваемые на содержание несовершеннолетних детей, принадлежат самим детям. Точно так же сохраняется и право ребенка на получение пенсий, пособий и других социальных льгот, предоставленных ему до установления над ним опеки (попечительства). Право на получение содержания имеют

также дети, передаваемые в приемные или патронатные семьи, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона об опеке, а также п. 6 ст. 145 СК РФ приемная и патронатная семьи являются разновидностью опеки (попечительства). На основании п. 2 ст. 60 СК РФ эти суммы поступают в распоряжение опекунов и попечителей и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка."¹⁶.

Право несовершеннолетнего лица, находящегося под опекой (попечительством) на "содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации"¹⁷ практически реализуется в Амурской области соответствующими региональными нормативными правовыми актами.¹⁸ Два этих закона регулируют порядок и размер такой денежной выплаты.

В частности, областной нормативный правовой акт указывает, что "Для назначения денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), опекун (попечитель) подает заявление в орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного (далее - орган опеки и попечительства). К заявлению прилагаются следующие документы:

копия свидетельства о рождении ребенка;

копии документов, подтверждающих факт отсутствия попечения над ребенком единственным или обоими родителями (решение суда о лишении родительских прав, свидетельство о смерти родителей и т.п.);

справка с места жительства ребенка о совместном его проживании с опекуном (попечителем);

справка об обучении в образовательной организации ребенка старше 16 лет;

выписка из решения органа опеки и попечительства об установлении над ребенком опеки (попечительства);

Опекуном (попечителем) по собственной инициативе в дополнение к документам, указанным в настоящей части, в орган опеки и попечительства может быть представлена справка органа социальной защиты населения по месту жительства опекуна (попечителя) о прекращении выплаты пособия на ребенка лицу, ребенок которого передается под опеку (попечительство). В случае, если опекуном (попечителем) по собственной инициативе указанная справка не представлена, орган опеки и попечительства самостоятельно запрашивает такой документ (сведения, содержащиеся в нем) в органе социальной защиты населения по месту жительства опекуна (попечителя) в порядке межведомственного информационного взаимодействия"¹⁹. При этом согласно части 2 статьи 3 этого нормативного правового акта "Основанием для назначения денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), является решение органа опеки и попечительства"²⁰. Опекун (попечитель), воспитывающий ребенка, "О принятом решении извещается органом опеки и попечительства в десятидневный срок со дня принятия решения путем направления ему по почте копии данного решения заказным письмом с уведомлением о вручении"²¹. Закон указывает: "Денежные средства на детей, находящихся под опекой (попечительством), назначаются и выплачиваются опекуну (попечителю) до достижения подопечным 18-летнего возраста, включая месяц его рождения, за исключением случаев, которые могут повлечь за собой досрочное прекращение выплаты"²². Установлено, что "Выплата денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), производится опекунам (попечителям) не позднее 1 числа месяца, следующего за текущим, путем перечисления денежных средств на лицевой счет опекуна (попечителя), открытый в банке, либо через отделение почтовой связи по месту жительства подопечного"²³.

Другим областным нормативным правовым актом установлена величина выплачиваемых денежных средств: "Выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, с учетом индексации

на 2013 год устанавливается в размере 6819 рублей на каждого ребенка, проживающего в южных районах Дальнего Востока, и 7516 рублей - на каждого ребенка, проживающего в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Размер денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, ежегодно индексируется в размере и сроки, предусмотренные законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период"²⁴.

В случае пребывания детей без родительского попечения под опекой (наряду с особым порядком реализации права на получение материального содержания) несколько иначе оформлено имущественное право ребёнка. В Комментариях статьи 148 Семейного кодекса о правах детей, находящихся под опекой (попечительством), например, говорится, что находящиеся под опекой (попечительством) несовершеннолетние имеют право на "сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения - на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством"²⁵. Конкретно, специфической нормой является тезис этой статьи, указывающий, что дети, оставшиеся без родительского попечения, "при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством"²⁶.

В полновесное правило этот тезис развёрнут в посвящённой категории детей, оставшихся без родительского попечения, Федеральном законе: "Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений"²⁷. Это же правило переписано в текст областного нормативного правового акта: "Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, однократно предоставляются органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов области за счет средств областного бюджета благоустроенные применительно к условиям соответствующего населенного пункта жилые помещения (жилые дома, квартиры) специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с нормой предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной органами местного самоуправления, с учетом положений федерального законодательства"²⁸.

Указанное в двух – федеральном и региональном – нормативных правовых актах²⁹ право получения жилого помещения прямо предоставлено только "при отсутствии жилого помещения"³⁰. То есть, если на ребёнка не были оформлены документы установленного государством образца (нет регистрационных данных в реестрах о наличии недвижимости на имя ребёнка), подтверждающие наличие у него недвижимого имущества (жилого помещения или доли в таковом). В обратном случае Закон предусматривает некоторую возможность обрести жильё. В частности Закон гласит: "Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по

договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений"³¹. То есть, чтобы право получения жилья оказалось доступным, проживание в ранее занимаемых жилых помещениях должно быть признано невозможным.

Законы устанавливают основания для того, чтобы признать проживание ребёнка в имеющейся у него недвижимости невозможным.

Например, федеральный: "Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) иное установленное законодательством субъекта Российской Федерации обстоятельство"³².

Для сравнения, в областном Законе: "Обстоятельствами, при которых проживание детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях признается невозможным, являются:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации) лиц:

являвшихся опекунами или попечителями, освобожденных либо отстраненных в установленном порядке от выполнения возложенных на них обязанностей, являвшихся усыновителями (усыновителем), если усыновление отменено, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

не являющихся членами семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченными в дееспособности"³³.

Признавать проживание в имеющемся жилье невозможным Законы допускают в специально установленном порядке. Федеральный нормативный правовой акт указывает на областной: "Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации."³⁴ Областной закон указывает на региональное правительство: "Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается Правительством области."³⁵ То есть, фактически отправляет к ещё одному отдельному нормативному правовому акту³⁶.

Фактически право на получение жилплощади по правилам статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ и статьи 4 областного закона № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" может быть реализовано на основе Приложения № 1 к постановлению Правительства Амурской области от 8 апреля 2013 г. № 144, которое именуется "Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются". В частности, согласно этому Приложению № 1 "Для установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, дети-сироты, их законные представители, представители, действующие по доверенности, представляют в органы местного самоуправления по месту жительства детей-сирот следующие документы:

1) заявление по форме, установленной органом местного самоуправления;

2) копию документа, удостоверяющего личность лица, указанного в пункте 1 настоящего Порядка, законного представителя, представителя, действующего по доверенности, копию документа, подтверждающего полномочия законного представителя, представителя, действующего по доверенности (в случае представления документов

законным представителем, представителем);

3) копию документа, подтверждающего право пользования ранее занимаемым жилым помещением;

4) копии документов, подтверждающих отнесение детей-сирот к категории лиц, указанных в части 1 статьи 4 Закона Амурской области от 11 апреля 2005 г. N 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

5) копию решения суда, вступившего в законную силу, об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации (в случае проживания на любом законном основании в жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении детей-сирот, освобожденных либо отстраненных в установленном порядке от выполнения обязанностей опекуна или попечителя, являющихся усыновителями (усыновителем), если усыновление отменено, не являющихся членами семьи детей-сирот, признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченными в дееспособности);

6) справку медицинского учреждения о наличии у лиц (лица), проживающих совместно с заявителем, тяжелой формы хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно (в случае проживания на любом законном основании в жилых помещениях лиц, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний);

7) справку о лицах, зарегистрированных по месту жительства (пребывания) совместно с детьми-сиротами, в случае если данные сведения не находятся в распоряжении органов местного самоуправления поселений (в случае если общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе, если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение заявителя)³⁷.

Отдельным постулатом (цитата - далее) областного нормативного правового акта право ребёнка, находящегося под опекой (попечительством) на получение жилья ограничено (наступлением события, указанного в Законе) определённым сроком действительности: "Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьёй, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями"³⁸. То есть, данное право прекращается после получения жилья.

Обобщённо (помимо статьи 148 Семейного кодекса РФ) имущественные права подопечных несовершеннолетних сформулированы в отдельной статье Федерального закона № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве в Российской Федерации": "1. Подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат.

2. Имущество может принадлежать опекунам или попечителям и подопечным на праве общей собственности по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

3. Подопечные вправе пользоваться имуществом своих опекунов или попечителей с их согласия.

4. Опекуны или попечители не вправе пользоваться имуществом подопечных в своих интересах, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 16 настоящего Федерального закона"³⁹.

Способом реализовать имущественное право на жилое помещение для подопечных в областном Законе установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения: "Лицу, включенному в список и достигшему возраста 25 лет (далее - заявитель), предоставляется право на однократное получение за счет средств областного бюджета социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории области в собственность, в том числе на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов (далее - социальная выплата)"⁴⁰. При этом Закон устанавливает некоторые требования к желающим воспользоваться данной мерой поддержки: "Право на социальную выплату предоставляется при одновременном соблюдении следующих условий:

1) отсутствие у заявителя неснятой или непогашенной судимости и (или) фактов уголовного преследования (за исключением уголовного преследования, прекращенного по реабилитирующим основаниям);

2) заявитель не состоит на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансерах в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

3) отсутствие вступившего в законную силу решения суда об ограничении заявителя в дееспособности или признания заявителя недееспособным;

4) заявитель непрерывно в течение не менее 12 месяцев на дату подачи заявления о предоставлении социальной выплаты осуществляет трудовую (служебную) деятельность, либо деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо иную деятельность, приносящую доход, либо получает образование в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения. Действие настоящего пункта не распространяется на женщин, имеющих двух и более детей или ребенка в возрасте до 3 лет, а также неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом;

5) заявитель урегулировал с органом местного самоуправления судебный спор об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения путем заключения и утверждения судом мирового соглашения (для заявителей, имеющих вступивший в законную силу судебный акт, обязывающий орган местного самоуправления предоставить жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения)".⁴¹

Наличие системы дополнительных гарантий по социальной поддержке – в сущности дополнительных прав - характерная особенность правового статуса несовершеннолетних, находящихся под опекой или попечительством.

	Дополнительные гарантии по социальной поддержке	Нормативный правовой акт "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	
		Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ	Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ
1.	Гарантии права на образование	Статья 6 1) право на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, 2) право на зачисление на обучение	Статья 2 1) право на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ, 2) право на получение второго среднего профессионального

		<p>по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации,</p> <p>3) право на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ,</p> <p>4) право на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов РФ.</p>	<p>образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета,</p> <p>3) право на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета,</p> <p>4) в рамках освоения образовательных программ среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, сохраняется право на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета.</p>
2.	Гарантии права на медицинское обслуживание (обеспечение)	<p>Статья 7</p> <p>1) бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их направление на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета,</p> <p>2) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно,</p> <p>3) в случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями может</p>	<p>Статья 3</p> <p>1) бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их направление на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета,</p> <p>2) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно.</p>

		предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно.	
3.	Гарантии права на имущество и жилое помещение	Статья 8 однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.	Статья 4 однократно предоставляются органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов области за счет средств областного бюджета благоустроенные применительно к условиям соответствующего населенного пункта жилые помещения (жилые дома, квартиры) специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с нормой предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной органами местного самоуправления, с учетом положений федерального законодательства. Статья 4.2. право на однократное получение за счет средств областного бюджета социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории области в собственность, в том числе на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов. Статья 4.3. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся собственниками расположенных на территории области жилых помещений, имеют право на дополнительную меру социальной поддержки в виде проведения текущего или капитального ремонта жилых помещений за счет средств областного бюджета.

4.	Гарантии права на труд и на социальную защиту от безработицы	<p>Статья 9</p> <p>1) Органы государственной службы занятости населения при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывают содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве, организуют их профессиональную ориентацию в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.</p> <p>2) Впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособие по безработице и стипендия в связи с прохождением ими профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости выплачиваются в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации",</p> <p>3) Работникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увольняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников, работодатель (его правопреемник) обязан обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством у данного или другого работодателя.</p>	<p>Статья 3.1.</p> <p>Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются дополнительные гарантии права на труд и на социальную защиту от безработицы в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>
5.	Гарантии права на судебную защиту	<p>Статья 10</p> <p>Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом</p>	<p>-*</p> <p>*Осуществляется в порядке, установленном Законом Амурской области от 11.09.2012 г. № 81-ОЗ "Об</p>

		<p>"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".</p>	<p>отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области" (статья 6: "Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, указанные в части 1 статьи 20 Федерального закона") и Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ (подпункт «4» части 1 статьи 20: "Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей").</p>
--	--	------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Особенности реализации права ребёнка на общение с родственниками отмечены Комментарием к Семейному кодексу в разделе, разъясняющем тезис статьи 148 о совместном проживании опекуна и подопечного: "Проживание ребенка вместе с опекуном или попечителем не лишает ребенка права на общение с родителями и иными родственниками (ст. 55 СК). В общении с ребенком может быть отказано лишь в случаях, когда оно способно причинить вред интересам ребенка. Не имеют права на общение с ребенком, находящимся под опекой (попечительством), родители, лишенные родительских прав (ст. 71 СК). Если же родитель ограничен в родительских правах, то вопрос о возможности его общения с ребенком решается на основании ст. 75 СК РФ самим опекуном (попечителем) ребенка"⁴².

Несовершеннолетний, находящийся под опекой (попечительством), обладает всеми правами, предусмотренными главой 11 Семейного кодекса РФ (ст. ст. 54-60: право жить и воспитываться в семье, право на общение с родственниками, право на защиту, право выражать своё мнение, право на имя, отчество и фамилию, имущественные права), правами, установленными в статье 148 Семейного кодекса РФ (на воспитание в семье опекуна; на заботу опекуна; на совместное проживание с опекуном; на обеспечение условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития; на уважение человеческого достоинства; на причитающиеся алименты, пенсии, пособия и социальные выплаты; на сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, при отсутствии жилого помещения право на получение такового; на защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя), на содержание, которое выплачивается в порядке и размерах, установленных законами

субъектов РФ).

А также рядом прав, предусмотренных иными нормативными правовыми актами:

- право несовершеннолетнего лица, находящегося под опекой (попечительством) на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены Законами Амурской области от 9 июня 2006 г. № 191-ОЗ и от 24 ноября 2008 г. № 131-ОЗ,
- право на однократное предоставление благоустроенного жилья специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ, Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ)
- имущественные права по Федеральному закону от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве в Российской Федерации" (статья 17 "Имущественные права подопечных")
- права на пользование системой дополнительных гарантий по социальной поддержке (льгот), установленных федеральным и региональным законодательством для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа (Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ, Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ).
- право на бесплатную юридическую помощь (Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ, Законом Амурской области от 11.09.2012 г. № 81-ОЗ).

Реализация всех известных законодательству прав, в том числе и льготных, установленных именно для конкретной социальной категории, в значительной мере ложится ответственностью на граждан, принявших ребёнка на воспитание и взявших на себя обязанности опекунов.

Ссылки на нормативные акты

¹Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), статья 148

²Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), пункт 1 статьи 148

³Гражданский кодекс РФ (в ред. Федерального закона от 11.06.2022 г. № 176-ФЗ) (часть первая), пункт 2 статьи 36 "Исполнение опекунами и попечителями своих обязанностей"

⁴Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), пункт 2 статьи 148

⁵Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), пункт 1 статьи 55

⁶Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), пункт 2 статьи 55

⁷⁻⁸Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), статья 57

⁹Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), пункт 3 статьи 148

¹⁰Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), пункт 3 статьи 148

¹¹Гражданский кодекс РФ (в ред. Федерального закона от 11.06.2022 г. № 176-ФЗ) (часть первая), статья 37 "Распоряжение имуществом подопечного"

¹²Гражданский кодекс РФ (в ред. Федерального закона от 11.06.2022 г. № 176-ФЗ) (часть первая), статья 37

¹³Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации/канд. юрид. Наук Е.В. Кулагина, канд. юрид. наук Н.В. Летова, доктор юрид. наук Н.И. Марышева, доктор юрид. наук А.М. Нечаева, доктор юрид. наук А.М. Раец. Комментарий к статье 148 СК РФ

¹⁴ Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» /Под ред. П.В. Крашенинникова. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Статут, 2010. -695 с. Комментарий к статье 148

¹⁵Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации/канд. юрид. Наук Е.В. Кулагина, канд. юрид. наук Н.В. Летова, доктор юрид. наук Н.И. Марышева, доктор юрид. наук А.М. Нечаева, доктор юрид. наук А.М. Раец. Комментарий к статье 148 СК РФ

¹⁶Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» /Под ред. П.В. Крашенинникова. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Статут, 2010. -695 с. Комментарий к статье 148

¹⁷Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), пункт 3 статьи 148

¹⁸ Это: Закон Амурской области от 9 июня 2006 г. № 191-ОЗ О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Амурской области, а также Закон Амурской области от 24 ноября 2008 г. № 131-ОЗ "О выплате денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приёмных семьях, а также о вознаграждении приёмным родителям (родителю) в Амурской области"

¹⁹Закон Амурской области от 9 июня 2006 г. № 191-ОЗ О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Амурской области (в ред. Закона Амурской области от 11.11.2016 № 14-ОЗ), часть 1 статьи 3

²⁰Закон Амурской области от 9 июня 2006 г. № 191-ОЗ О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в

Амурской области (в ред. Закона Амурской области от 11.11.2016 г. № 14-ОЗ), часть 2 статьи 3

²¹Закон Амурской области от 9 июня 2006 г. № 191-ОЗ О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Амурской области (в ред. Закона Амурской области от 11.11.2016 г. № 14-ОЗ), часть 3 статьи 3

²²Закон Амурской области от 9 июня 2006 г. № 191-ОЗ О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Амурской области (в ред. Закона Амурской области от 11.11.2016 г. № 14-ОЗ), часть 2 статьи 4

²³Закон Амурской области от 9 июня 2006 г. № 191-ОЗ О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Амурской области (в ред. Закона Амурской области от 11.11.2016 г. № 14-ОЗ), часть 1 статьи 5

²⁴Закон Амурской области от 24 ноября 2008 г. № 131-ОЗ "О выплате денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приёмных семьях, а также о вознаграждении приёмным родителям (родителю) в Амурской области" (в ред. Закона Амурской области от 10.11.2020 г. № 628-ОЗ), часть 1 статьи 1

²⁵Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации/канд. юрид. Наук Е.В. Кулагина, канд. юрид. наук Н.В. Летова, доктор юрид. наук Н.И. Марышева, доктор юрид. наук А.М. Нечаева, доктор юрид. наук А.М. Рабец. Комментарий к статье 148 СК РФ

²⁶Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), статья 148

²⁷Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ), статья 8

²⁸ Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", статья 4

²⁹Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ и Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ

³⁰Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 г. № 310-ФЗ, действующий с 13.07.2021 г.), статья 148

³¹Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ), статья 8

³²Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ), пункт 4 статьи 8

³³Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", часть 4 статьи 4

³⁴Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ), пункт 5 статьи 8

³⁵Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", часть 5 статьи 4

³⁶Постановление Правительства Амурской области от 8 апреля 2013 г. № 144 "Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

³⁷Постановление Правительства Амурской области от 8 апреля 2013 г. № 144, приложение № 1 "Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются", пункт 4

³⁸Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", статья 4

³⁹Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 30.04.2021 г. № 114-ФЗ), статья 17 "Имущественные права подопечных"

⁴⁰⁻⁴¹Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", статья 4.2.

⁴²Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» /Под ред. П.В. Крашенинникова. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Статут, 2010. -695 с. Комментарий к статье 148