

Получатели жилищной льготы по утрате родительского попечения

Таковыми *фактически* являются все категории граждан, поименованные в устанавливающих данную льготу Законах¹. Общую основную особенность этих категорий (факт потери семьи, в связи с которым они этой льготой могут воспользоваться) видно по определениям, выведенным в отдельном нормативном правовом акте: "**Дети-сироты** - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке"².

Льготная возможность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобрести от государства жилое помещение реализуется на определённых условиях, установленных законодательством.

Условие получения жилищной льготы

С получателями жилищной льготы, которые "не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений"³ всё ясно – однократное предоставление

благоустроенного жилого помещения в данном случае доступно без оговорок. Получатель (конкретный подопечный) реализует (силами своего законного представителя либо самостоятельно) жилищную льготу путём письменного обращения по поводу жилья от государства, поданного с комплектом документов в установленные законодательством государственные органы. Здесь ситуация для замещающих родителей и подопечного упрощается тем, что "Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список"⁴.

Получатели, которые "являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений"⁵, могут реализовать жилищную льготу, "если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным"⁶.

Признание проживания невозможным. Общие правила

2

Федеральный нормативный правовой акт гласит: "Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо,

проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) иное установленное законодательством субъекта Российской Федерации обстоятельство"⁷.

Законодательство субъекта Российской Федерации (Амурской области) гласит: "Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается органом местного самоуправления невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из обстоятельств, установленных в части 4 настоящей статьи (далее - обстоятельства, при которых проживание детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях признается невозможным)"⁸. И перечисляет следующие "обстоятельства, при которых проживание детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях признается невозможным"⁹: "1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях (при наличии вступившего в законную силу решения суда об

отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации) лиц:

являвшихся опекунами или попечителями, освобожденных либо отстраненных в установленном порядке от выполнения возложенных на них обязанностей, являвшихся усыновителями (усыновителем), если усыновление отменено, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

не являющихся членами семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченными в дееспособности"¹⁰.

*

Статья 72 Жилищного кодекса РФ - "Право на обмен жилыми помещениями, предоставленными по договорам социального найма". Указанная в федеральном и региональном законах "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" часть этой статьи гласит: "Если между нанимателем жилого помещения по договору социального найма и проживающими совместно с ним членами его семьи не достигнуто соглашение об обмене, любой из них вправе требовать осуществления принудительного обмена занимаемого жилого помещения в судебном порядке. При этом учитываются заслуживающие внимания доводы и законные интересы лиц, проживающих в обмениваемом жилом помещении. В случае необходимости принудительного обмена жилого помещения, занимаемого по договору социального найма несовершеннолетним (несовершеннолетними) и гражданами, лишёнными в отношении этих несовершеннолетних родительских прав, иными совместно проживающими с несовершеннолетним (несовершеннолетними) лицами, соответствующее требование в суд вправе предъявить законные представители несовершеннолетних, орган опеки и попечительства либо прокурор, если совместное проживание этих граждан с такими несовершеннолетними нарушает права и законные интересы несовершеннолетних"¹¹.

По поводу "заслуживающих внимания доводов" специальный акт Верховного суда РФ указывает: "под заслуживающими внимания доводами и интересами лиц, проживающих в обмениваемом жилом помещении, которые должны учитываться судом при разрешении дел, следует понимать наличие обстоятельств, препятствующих им в силу возраста, состояния здоровья, места работы, учёбы и т.п. пользоваться предоставляемым в порядке обмена жилым помещением. Если спор об обмене возник между бывшими членами семьи, занимающими отдельную квартиру, несогласие одного или нескольких из них переехать в жилое помещение, расположенное в

коммунальной квартире, само по себе не является основанием для отказа в удовлетворении иска, поскольку при распаде семьи, повлекшем необходимость обмена, данные лица фактически уже не пользуются отдельной квартирой"¹².

Имеются практически значимые разъяснения Комментариев к статье 72 Жилищного кодекса РФ. Жилищный спор о принудительном обмене жилого помещения, предоставленного по договору социального найма, исходя из положений статей 23 и 24 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации рассматривается по первой инстанции районным судом по правилам искового производства. Суд рассматривает спор о конкретном обмене, предложенном истцом (читай – законным представителем несовершеннолетнего, попечителем или опекуном), который **обязан указать в исковом заявлении жилое помещение, на которое может быть осуществлён обмен.** Для принудительного расселения не требуется противоправного поведения кого-либо из членов семьи. Жилищные условия переселяемых лиц в порядке принудительного обмена не должны ухудшаться. Если суд придёт к выводу о том, что предлагаемый вариант обмена, представленный истцом, ущемляет интересы ответчика, либо установит условия, при которых обмен жилыми помещениями не допускается, в принудительном обмене должно быть отказано. Решение суда о принудительном обмене не освобождает стороны от необходимости оформить обмен в установленном законом (статья 74 Жилищного кодекса РФ) порядке.

Получается, что проживание в жилом помещении, имеющемся по данным документов государственного образца у подопечного, лишённых прав родителей признаётся невозможным, если законный представитель ребёнка обратился с иском в суд, прошёл судебный процесс и получил на руки решение суда отказать в принудительном обмене.

Главный момент в данном случае – наличие у замещающего родителя судебного решения, в котором говорится примерно следующее: "N-ский городской суд Московской области в составе председательствующего судьи /фамилия, инициалы/, при секретаре /фамилия, инициалы/, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску гр-ки /фамилия, инициалы/, действующей в интересах несовершеннолетнего /фамилия, инициалы/ к гр-ну /фамилия, инициалы/ и гр-ке /фамилия, инициалы/ о принудительном обмене жилого помещения, УСТАНОВИЛ: гр. /фамилия, инициалы/, действующая в интересах несовершеннолетнего /фамилия, инициалы, дата рождения/, обратилась в суд с вышеуказанными требованиями, в обоснование которых указала, что она является опекуном несовершеннолетнего /фамилия, инициалы/, который зарегистрирован по месту проживания в муниципальном жилом помещении по адресу /указан адрес/. По достижении совершеннолетия несовершеннолетний /фамилия,

инициалы/ должен вернуться в закреплённое жилое помещение, в котором также зарегистрированы по постоянному месту жительства: гр-н /фамилия, инициалы/ (дядя), гр-ка /фамилия, инициалы/ (мать лишена родительских прав). На данный момент несовершеннолетний проживает совместно с истцом по адресу /указан адрес/. Гр-ка /фамилия, инициалы/ является биологической матерью несовершеннолетнего, лишена родительских прав решением N-ского городского суда Московской области от /число, месяц, год/. Между ней и несовершеннолетним родственные отношения утрачены, они не виделись и не общались с /число, месяц, год/ года, лишённая родительских прав гр-ка /фамилия, инициалы/ алиментные обязательства не исполняет. Семейных отношений между несовершеннолетним и биологической матерью нет. На основании изложенного, истец просит суд обязать ответчиков к принудительному обмену квартиры по адресу /указан адрес жилого помещения/. Истец /фамилия, инициалы/ в судебном заседании исковые требования поддержала. Ответчик /фамилия, инициалы/ в судебном заседании возражал против удовлетворений требований истца. Представитель третьего лица Администрации городского округа /наименование/ в судебное заседание не явился, извещён надлежащим образом. Представитель Управления опеки и попечительства Министерства образования Московской области по городским округам /наименование/ в судебном заседании просил рассмотреть дело по существу, поскольку решение об отказе будет являться одним из оснований для предоставления несовершеннолетнему жилого помещения из специализированного жилищного фонда. Выслушав явившихся лиц, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что иск не подлежит удовлетворению по следующим основаниям. Отказывая в удовлетворении исковых требований, суд исходит из того, что ни в исковом заявлении, ни в судебном заседании истец варианты обмена жилого помещения, а также жилые помещения. На которые следует осуществить принудительный обмен, не предложила. Не представлено истцом и доказательств того, что какие-либо варианты обмена занимаемой сторонами квартиры по договору социального найма, предлагались ответчикам со стороны истца. Обязанность по представлению вариантов при принудительном обмене лежит на истце, как лице, заинтересованном в обмене, а причины уклонения ответчиков от обмена жилыми помещениями подлежат оценке судом при рассмотрении спора. Между тем, истец не представила никаких вариантов обмена, что исключает возможность удовлетворения иска, не по основанию отсутствия возможности принудительного обмена, а по основанию не представления вариантов такого обмена. На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 194-198 Гражданского процессуального кодекса РФ, суд РЕШИЛ: В иске гр-ке /фамилия, инициалы/, действующей в интересах несовершеннолетнего /фамилия, инициалы/ к гр-ке /фамилия, инициалы/ и гр-ну /фамилия,

инициалы/ о принудительном обмене жилого помещения по адресу /указан адрес жилого помещения, закреплённого за несовершеннолетним/, отказать. Решение может быть обжаловано в Московский областной суд через N-ский городской суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме"¹³.

Пользуясь случаем, можно отметить любопытную разницу между теорией и практикой. Теоретически авторы Комментариев к статье 73 Жилищного кодекса РФ настаивают, что истец (опекун, попечитель несовершеннолетнего) обязан указать в исковом заявлении жилое помещение, на которое может быть осуществлён обмен. А на практике суд выносит решение об отказе в осуществлении принудительного обмена квартир именно на том основании, что истец не указал варианты обмена. По правилам статьи 8 Закона от 21 декабря 1996 г. 159-ФЗ именно отказ суда нужен законному представителю несовершеннолетнего подопечного для получения жилья из специализированного жилищного фонда. Следуя Комментариям к статье 73 Жилищного кодекса РФ реализовать льготу на жильё от государства в связи с утратой родительского попечения сложнее.

Важность наличия именно отказа суда в принудительном обмене квартиры лишённых родительских прав родителей, в которой у их ребёнка (воспитываемого опекуном) осталась доля жилплощади, демонстрирует такой случай.

26 марта 2020 года Конституционный Суд Российской Федерации выносил Определение об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав положением Закона от 21 декабря 1996 г. 159-ФЗ, говорящем про "наличие вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения"¹⁴. Дело обстоит так. Изначально (на этапе до попадания жалобы гражданина в федеральный Конституционный Суд, когда свои интересы человек пытался защитить в районном, областном и кассационном судах) "решением суда общей юрисдикции, оставленным без изменения судами апелляционной и кассационных инстанций, было отказано в удовлетворении административного иска об оспаривании действий Управления социальной защиты населения администрации муниципального образования, выразившихся в отказе установить факт невозможности проживания в двухкомнатной квартире совместно с лишённой родительских прав матерью, имеющей 1/3 долю в праве собственности на данную квартиру"¹⁵. Обратившись в Управление социальной защиты по поводу признания невозможным проживания в имеющемся по документам жилье, молодой человек (2001 года рождения), относимый Законом от 21 декабря 1996 г. 159-ФЗ № 159-ФЗ к получателям жилищной льготы по утрате родительского попечения, "не предоставил вступившее в законную силу решение суда об отказе в принудительном обмене спорного жилого помещения, в праве

собственности на которое ему принадлежит доля в размере $2/3$ ¹⁶. В Управлении социальной защиты признавать проживание в квартире вместе с матерью, лишённой родительских прав, признавать невозможным отказались из-за отсутствия судебного отказа в принудительном обмене.

Молодой человек обратился в суды всех возможных инстанций – с административным иском по поводу действий специалистов Управления социальной защиты.

Суды всех инстанций, в которые молодой человек "из числа лиц, оставшихся без попечения родителей" писал свои обращения, - последовательно отказывали ему. В конце концов, молодой человек принял решение обратиться в Конституционный Суд. А поскольку этот суд занимается толкованием норм российского законодательства, то молодой человек и написал, что абзац второй подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нарушает его гражданские права. То есть пожаловался уже не на действия специалистов государственного Управления социальной защиты, а на постулат государственного Федерального закона. В данном случае "Конституционный Суд РФ, изучив представленные материалы, не находит оснований для принятия данной жалобы к рассмотрению"¹⁷, поскольку "оспариваемое [гражданином] законоположение направлено на защиту прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права заявителя, не лишённого права заявить требование о предоставлении благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда (при рассмотрении которого правоприменителю надлежит определить, противоречит ли интересам заявителя, достигшего совершеннолетия, проживание в двухкомнатной квартире вместе с его матерью, лишённой родительских прав)"¹⁸. Короче говоря, в итоге "Конституционный суд РФ определил отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ»"¹⁹.

Нет решения суда об отказе в принудительном обмене, нет и признания невозможным проживания в одной квартире с лишённым родительских прав родителем.

**

Признание совместного проживания невозможным в связи с наличием "тяжёлой формы хронических заболеваний"²⁰ у живущего там другого физического лица зависит от Перечня, упоминаемого в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса РФ. Признание допустимо, если живущий в закреплённой за подопечным квартире гражданин (родитель и т.п.) страдает

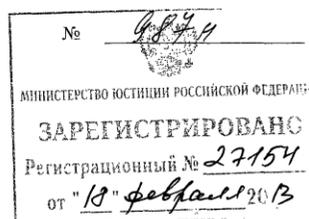


МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

29 ноября 2012 г.

Москва



Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний,
при которых невозможно совместное проживание
граждан в одной квартире

В соответствии со статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616) и подпунктом 5.2.107 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, согласно приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу с даты вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 25, ст. 2736).

КОПИЯ ВЕРНА

Министршего отдела

29 ноября 2012 г.

Ю.В. Кузнецова



В.И. Скворцова

Приложение
к приказу Министерства здравоохранения
Российской Федерации
от «29» ноября 2012 г. № 987н

Перечень
тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно
совместное проживание граждан в одной квартире

№ п/п	Наименование заболеваний	Код заболеваний по МКБ-10*
1.	Туберкулез любых органов и систем с бактериовыделением, подтвержденным методом посева	A15; A17-A19
2.	Злокачественные новообразования, сопровождающиеся обильными выделениями	C00-C97
3.	Хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями	F20-F29; F30-F33
4.	Эпилепсия с частыми припадками	G40-G41
5.	Заболевания, осложненные гангреной конечности	A48.0; E10.5; E11.5; E12.5; E13.5; E14.5; I70.2; I73.1; I74.3; R02
6.	Гангрена и некроз легкого, абсцесс легкого	J85.0-J85.2
7.	Тяжелые хронические заболевания кожи с множественными высыпаниями и обильным отделяемым	L10; L12.2; L12.3; L13.0; L88; L98.9
8.	Кишечные свищи, не поддающиеся хирургической коррекции	K60.4; K60.5; K63.2; N28.8; N32.1; N82.2-N82.4;
9.	Урогенитальные свищи, не поддающиеся хирургической коррекции	N32.1; N32.2; N36.0; N50.8; N82.0; N82.1

*> Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем (десятый пересмотр).

именно болезнями, в этом Перечне указанными. Перечень – это документ, утверждённый приказом федерального Министерства здравоохранения в ноябре 2012 года (на развороте выше). Только болезни, указанные в приложении к этому приказу Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 г. № 987н, являются фактическим основанием для реализации жилищной льготы по утрате родительского попечения (для получения подопечным жилого помещения от государства из специализированного жилищного фонда) через признание совместного проживания невозможным.

Факт наличия данного обстоятельства удостоверяется установленной Правительством Амурской области (постановление от 08.04.2013 г. № 144 в редакции от 15.11.2021 г., приложение № 1) Справкой медицинского учреждения о наличии у лиц (лица), проживающих (проживающего) совместно с гражданином, тяжелой формы хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно.

Понятно, что возникают вопросы где, кому и в каком порядке эту медицинскую справку разрешается получить. Некоторое время назад имелись примеры нормативных правовых актов, дававших некоторые ответы на эти вопросы. В частности, 4 апреля 2018 г. Правительство Санкт-Петербурга (Комитет по здравоохранению) издало Распоряжение № 167-р "О внесении изменений в Распоряжение Комитета по здравоохранению от 30.03.2007 г. № 135А-Р". Издало в связи с вступлением в силу с 01.01.2018 г. приказа Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 г. № 987н, того самого, что утвердил Перечень тяжёлых хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в квартире.

В приложении № 1 Распоряжения № 167-р имеется форма требуемой для данного обстоятельства справки:

ПРИЛОЖЕНИЕ N 1
к распоряжению Комитета
по здравоохранению
от 04.04.2018 N 167-р

Штамп учреждения

СПРАВКА

(выписка из протокола врачебной комиссии от _____ N _____)

Дана гражданину (гражданке) _____
(Ф.И.О. полностью)

Дата рождения _____

(серия, номер паспорта, кем и когда выдан)

Зарегистрированному (ой) по адресу: _____

о том, что он (она) страдает заболеванием, которое входит в Перечень тяжелых форм заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской

Федерации от 29.11.2012 N 987н "Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире":

Диагноз _____

_____, код заболевания по МКБ-10 _____

Справка выдана в целях принятия решения о приеме на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и (или) предоставлении жилого помещения по договору социального найма в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии _____
(Ф.И.О., подпись)

Главный врач _____
(подпись и круглая печать учреждения)

Приложение № 2 к данному Распоряжению от 04.04.2018 г. № 167-р - "Порядок выдачи справки, подтверждающей, что гражданин страдает тяжёлой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно". Порядок устанавливал, что справки:

оформляются по решению врачебной комиссии медицинской организации по результатам освидетельствования по месту постоянного наблюдения (лечения) пациента, в случае выдачи справки психоневрологическими диспансерами - гражданам, зарегистрированным на территории обслуживания,

подписываются председателем врачебной комиссии, подпись расшифровывается разборчивым почерком или ставится личная печать,

заверяются подписью главного врача и круглой печатью медицинской организации,

выдаются в учреждениях здравоохранения, подведомственных исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга: амбулаторно-поликлинических учреждениях, противотуберкулезных, онкологических и кожно-венерологических диспансерах, психоневрологических диспансерах и психиатрических больницах **при личном обращении постоянно зарегистрированным в Санкт-Петербурге гражданам или их законным представителям** (родителям, опекунам или попечителям) при представлении паспорта (свидетельства о рождении) либо документа, подтверждающего полномочия законного представителя, полиса обязательного медицинского страхования.

Опекунов (попечителей) несовершеннолетних, которым нужна справка для признания проживания в закреплённом жилом помещении невозможным, поскольку там уже проживает другой гражданин, страдающий тяжёлым хроническим заболеванием (например, лишённый родительских прав родитель с эпилепсией), в этом Порядке выдачи – не указано. Доступа к

такой справке для них в правительственном акте, утверждённом Распоряжением от 04.04.2018 г. № 167-р, не предусмотрено.

Это Распоряжение Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2018 г. № 167-р вместе с утверждённым им Порядком выдачи справки, подтверждающей, что гражданин страдает тяжёлой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, было отменено. Распоряжением этого же государственного органа от 3 октября 2018 г. № 508-р. В целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

По действующему федеральному Порядку выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений (утверждён приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2020 г. № 972н; в ред. на 12 ноября 2021 г.) справки, которые выдаются медицинскими организациями, могут содержать сведения:

- о факте обращения пациента за медицинской помощью,
- об оказании пациенту медицинской помощи в медицинской организации,

- о факте прохождения пациентом медицинского освидетельствования, медицинских осмотров, медицинского обследования и лечения, профилактического медицинского осмотра или диспансеризации,

- о наличии (отсутствии) у пациента заболевания, результатах медицинского обследования и лечения,

- об освобождении от посещения образовательных и иных организаций, осуществления отдельных видов деятельности, учёбы в связи с заболеванием, состоянием,

- о наличии (отсутствии) медицинских показаний или медицинских противопоказаний для применения методов медицинского обследования и лечения, санаторно-курортного лечения, посещения образовательных и иных организаций, осуществления отдельных видов деятельности, учёбы,

- о проведённых пациенту профилактических прививках,

- о наличии (отсутствии) контакта с больными инфекционными заболеваниями,

- об освобождении донора от работы в день сдачи крови и её компонентов, а также в день связанного с этим медицинского обследования, иные сведения, имеющие отношение к состоянию здоровья пациента и оказанию пациенту медицинской помощи в медицинской организации.

Справки, подтверждающей, что гражданин страдает тяжёлой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, в тексте Порядка, утверждённого приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2020 г. № 972н – нет. Порядок установления факта невозможности проживания в ранее занимаемых помещениях (постановление Правительства Амурской области

от 8 апреля 2013 г. № 144, приложение № 1), требует предоставить справку медицинского учреждения о наличии у лиц (лица), проживающих (проживающего) совместно с гражданином, тяжелой формы хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно.

Если "справка о наличии (отсутствии) у пациента заболевания" (установлена Минздравом РФ в действующем Порядке выдачи больницами справок) достаточна для того, чтобы надлежаще зафиксировать всю информацию, для которой в Порядке установления факта невозможности проживания (постановление Правительства Амурской области от 08.04.2013 г. № 144 приложение № 1) прописана "справка о наличии у лиц (лица) тяжёлой формы хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно", то можно считать эту ситуацию чем-то из области дискуссий про форму и содержание. И отказ на основании представления документов, содержащих неполные сведения (подпункт «2» пункта 9 Порядка установления факта невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, утв. областным постановлением Правительства 8 апреля 2013 г. № 144) заявителям не опасен.

Дело в том, что действующий федеральный Порядок выдачи справок и медицинских заключений, утверждённый приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2020 г. № 972н, предусматривает, что справки и заключения выдаются:

- пациенту,
- его законному представителю,
- супруге (супругу),
- детям,
- родителям,
- усыновлённым,
- усыновителям,
- родным братьям и родным сестрам,
- внукам,
- дедушкам,

бабушкам либо иным лицам, указанным пациентом или его законным представителем в письменном согласии на разглашение сведений, составляющих врачебную тайну или информированном добровольном согласии на медицинское вмешательство, при личном обращении в медицинскую организацию при предъявлении документа, удостоверяющего личность. Детей, в отношении которых «пациент» лишён родительских прав, находящихся под опекой приёмного родителя, и воспитывающих этих детей опекунов и попечителей в этом Порядке от 14.09.2020 г. отчётливо (как в

случае с усыновлёнными) не указано.

Обстоятельство для признания проживания получателя жилищной льготы по утрате родительского попечения в закреплённом за ним жилье - в связи с недостатком (имеющимся или образующимся при вселении) площади жилища. Или как сказано в федеральном и областном законах, когда "общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"²².

Согласно федеральному нормативному правовому акту "Учётной нормой площади жилого помещения (далее – учётная норма) является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях"²³. И далее: "Учётная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом"²⁴. То же самое прописано в областном нормативном правовом акте²⁵.

Пример 1. Орган местного самоуправления в городе Райчихинске Амурской области постановил: "На основании статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 7 Закона Амурской области от 01.09.2005 № 38-ОЗ «О жилищной политике в Амурской области», протокола заседания Совета при Губернаторе Амурской области по противодействию коррупции от 11.07.2014 г. № 21, исходя из качественных характеристик муниципального жилищного фонда, в целях более оперативного решения вопросов по обеспечению жильём граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа **установить учётную норму площади жилого помещения**, в целях признания граждан нуждающимися в жилых помещениях и принятия их учёт равной – **13 кв. м общей площади на одного человека**"²⁶.

Пример 2. Орган местного самоуправления Ивановского района Амурской области (в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Амурской области от 18.12.2020 г. № 51/763 – Ивановский муниципальный округ) в 2018 году решил: "В соответствии с Жилищным кодексом, законом Амурской области от 01.09.2005 № 38-ОЗ «О жилищной политике в Амурской области» (с изменениями от 15.12.2017 № 160-ОЗ, от 22.12.2017 № 165-ОЗ), Уставом Ивановского района, районный Совет народных депутатов принять Положение о жилищной политике в

Ивановском районе"²⁷. В этом Положении "Для граждан, которым предоставляются жилые помещения из государственного жилищного фонда области по договору социального найма и единовременные субсидии, устанавливаются учетная норма в размере 15 кв. метров общей площади жилого помещения на одного человека"²⁷.

То есть, по правилам федерального и областного законодательства получается, что признание проживания ребёнка, потерявшего свою семью, в оформленном на его имя жилище (где ещё живёт другой человек) невозможным допускается если общая жилплощадь в квартире (доме и т.д.), приходящаяся на его (ребёнка) долю составляет, например, меньше 13 кв. м (постановление администрации г. Райчихинска) или, например, 15 кв. м (Положение о жилищной политике Ивановского района), либо составит меньше этих величин при непосредственном вселении ребёнка туда.

23 декабря 2020 года Президиум Верховного Суда РФ утвердил акт под названием "Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" за 2018-2020 годы. В тексте этого акта прописан следующий постулат, подкреплённый разъяснениями на основе законодательства с подробным примером из судебной практики: "При определении права детей-сирот и лиц из числа детей-сирот на обеспечение жилым помещением, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения, возможность проживания указанных лиц в жилом помещении, собственником которого они не являются, а также их имущественное положение правового значения не имеет.

А. обратился в суд с иском к администрации Первомайского района города Ростова-на-Дону о признании незаконным отказа во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, и об обязанности включить его в указанный список.

В обоснование исковых требований А. указал, что его отец умер, мать на основании решения суда объявлена умершей. А. зарегистрирован по месту жительства и проживает в квартире, собственником которой на основании договора купли-продажи является сестра истца. Договором купли-продажи предусмотрено сохранение права проживания А. в квартире.

А. отказано во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на том основании, что он обеспечен жилой площадью, поскольку имеет равное с собственником право на пользование жилым помещением общей площадью 31,1 кв. м и на каждого члена семьи приходится по 15,5 кв. м общей площади, что превышает размер учетной

нормы. Кроме того, мать А. являлась собственником земельного участка площадью 893 кв. м, отец – собственником земельного участка площадью 500 кв. м, из чего Администрация сделала вывод о том, что А. (как наследник по закону первой очереди) имеет возможность наследовать указанное имущество.

Решением суда первой инстанции иск удовлетворен, на Администрацию возложена обязанность включить А. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Апелляционным определением решение суда первой инстанции отменено, по делу принято новое решение, которым А. отказано в удовлетворении иска. Суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что А. является обеспеченным жилым помещением и оснований для предоставления истцу жилого помещения из специализированного жилищного фонда города Ростова-на-Дону не имеется, поскольку истец вселен в квартиру в качестве члена семьи собственника (своей сестры) и имеет равное с ней право пользования квартирой на неопределенный срок; на истца приходится общей площади жилого помещения более учетной нормы, установленной в городе Ростове-на-Дону и равной 10 кв. м; обстоятельств, свидетельствующих о невозможности проживания истца в указанном жилом помещении судом не установлено. Кроме того, суд апелляционной инстанции указал на право А. наследовать земельные участки после смерти своих родителей.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признала, что судом апелляционной инстанции допущено существенное нарушение норм материального права, выразившееся в следующем. Из положений абзаца первого пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ следует, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа признаются нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения, если они:

- 1) не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или
- 2) являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Между тем указанные положения нормы материального права судом апелляционной инстанции учтены не были, выводы суда апелляционной

инстанции о том, что А. обеспечен жилым помещением, поскольку имеет право пользования квартирой сестры как член ее семьи, не основаны на законе.

Поскольку А. не является ни собственником жилых помещений, ни нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о наличии предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ оснований для признания истца нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения.

Вывод суда апелляционной инстанции об отказе в иске в связи с наличием у А. права наследования земельных участков после смерти родителей также сделан судом ввиду неправильного применения норм материального права, поскольку статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ не предусматривает исключений при установлении нуждаемости в обеспечении жильем по договору найма специализированного жилого помещения для лица, являющегося наследником собственника земельного участка.

С учетом изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации отменила апелляционное определение и оставила в силе решение суда первой инстанции, разрешившего спор в соответствии с установленными по делу обстоятельствами и требованиями закона. *(Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 2 октября 2018 года № 41-КГ18-36)*²⁸.

Обстоятельство для признания проживания в закреплённом жилье невозможным – когда это жильё признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством. В статье 15 Жилищный кодекс РФ указывает, что "жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством РФ"²⁹. Для практической реализации этого тезиса существует специальный документ 2006 года издания, утверждённый постановлением Правительства РФ³⁰. В этом документе, например, в частности, говорится: "Основанием для признания жилого помещения непригодным для проживания является наличие выявленных вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан вследствие:

ухудшения в связи с физическим износом в процессе эксплуатации либо

в результате чрезвычайной ситуации здания в целом или отдельными его частями эксплуатационных характеристик, приводящего к снижению до недопустимого уровня надежности здания, прочности и устойчивости строительных конструкций и оснований;

изменения окружающей среды и параметров микроклимата жилого помещения, не позволяющих обеспечить соблюдение необходимых санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов в части содержания потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, качества атмосферного воздуха, уровня радиационного фона и физических факторов наличия источников шума, вибрации, электромагнитных полей"³¹.

В соответствии с документом "Оценка и обследование помещения в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан осуществляются межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации создает в установленном им порядке комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации. Орган местного самоуправления создает в установленном им порядке комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда. Собственник жилого помещения (уполномоченное им лицо) привлекается к работе в комиссии с правом совещательного голоса и подлежит уведомлению о времени и месте заседания комиссии в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, создавшими комиссию. Орган местного самоуправления при наличии обращения собственника помещения принимает решение о признании частных жилых помещений, находящихся на соответствующей территории, пригодными (непригодными) для проживания граждан на основании соответствующего заключения комиссии"³². И далее (если излагать кратко) документ устанавливает порядок: "Для рассмотрения вопроса о пригодности (непригодности) жилого помещения для проживания и признания многоквартирного дома аварийным заявитель представляет в комиссию по месту нахождения жилого помещения следующие документы:

заявление о признании жилого помещения непригодным для проживания;

копии правоустанавливающих документов на жилое помещение, право на которое не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости;

заключение специализированной организации по результатам

обследования элементов ограждающих и несущих конструкций жилого помещения;

заявления, письма, жалобы граждан на неудовлетворительные условия проживания - по усмотрению заявителя.

Комиссия рассматривает поступившее заявление, в течение 30 календарных дней с даты регистрации, и принимает решение (в виде заключения) либо решение о проведении дополнительного обследования оцениваемого помещения.

На основании полученного заключения соответствующий федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления в течение 30 календарных дней со дня получения заключения, принимает в установленном им порядке решение, и издает распоряжение с указанием о дальнейшем использовании помещения"³³.

В данном случае получается, что одна процедура "признания", необходимая лицам из числа детей, оставшихся без попечения родителей, для получения квартиры из специализированного жилищного фонда признание проживания (признание проживания в закреплённом жилье невозможным) может быть инициирована после проведения другой процедуры "признания" (когда специальная комиссия признает собственно жилище непригодным по техническим причинам).

Обстоятельство в виде проживания на любом законном основании в жилом помещении, закреплённом за подопечным, его бывших опекунов, попечителей, усыновителей, людей, не являющихся членами семьи ребёнка или недееспособных и ограниченно дееспособных, «упирается» в необходимость для опекуна и его ребёнка иметь на руках судебное решение об отказе в принудительном обмене жилого помещения. Здесь - подобно обстоятельству с проживанием в жилом помещении, закреплённом за подопечным, его родителей, лишённых родительских прав.

При наличии какого-либо из рассмотренных выше обстоятельств замещающий родитель, как законный представитель несовершеннолетнего, и его подопечный могут инициировать процедуру признания проживания в имеющемся (по документам) жилом помещении.

Механизм установления факта невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях

Федеральный нормативный правовой акт указывает, что "порядок установления факта невозможности проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам

социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации"³⁴. Субъект Российской Федерации (Амурская область) в своём законодательном акте указывает: "Порядок установления факта невозможности проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается Правительством области"³⁵.

Законодательный акт, определяющий указанный в Законах порядок – это областное правительственное постановление³⁶ № 144, принятое в апреле 2013 года (в настоящее время – в ред. постановления Правительства Амурской области от 15.11.2021 г. № 881). Сам Порядок прописан в приложении № 1, и "определяет механизм установления факта невозможности проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются"³⁷.

В соответствии с Порядком "Факт невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается комиссиями по установлению факта невозможности проживания граждан в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, созданными органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных (городских) округов Амурской области"³⁸. Речь идёт об органах местного самоуправления, находящихся по месту жительства подопечного несовершеннолетнего.

Чтобы инициировать процедуру "установления факта невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, граждане, их законные представители, представители, действующие по доверенности, представляют в органы местного самоуправления по месту жительства граждан следующие документы:

- 1) заявление по форме, установленной органом местного самоуправления;
- 2) копию документа, удостоверяющего личность гражданина [самого подопечного], законного представителя, представителя, действующего по доверенности; копию документа, подтверждающего полномочия законного представителя, представителя, действующего по доверенности (в случае представления документов законным представителем, представителем);
- 3) копию документа, подтверждающего право пользования гражданином ранее занимаемым жилым помещением;

4) копии документов, подтверждающих отнесение детей-сирот к категории лиц, указанных в части 1 статьи 4 Закона Амурской области от 11 апреля 2005 г. N 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

5) копию решения суда, вступившего в законную силу, об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с **частью 3 статьи 72** Жилищного кодекса Российской Федерации (в случае проживания на любом законном основании в жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении детей-сирот, освобожденных либо отстраненных в установленном порядке от выполнения обязанностей опекуна или попечителя, являющихся усыновителями (усыновителем), если усыновление отменено, не являющихся членами семьи детей-сирот, признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченными в дееспособности);

б) справку медицинского учреждения о наличии у лиц (лица), проживающих (проживающего) совместно с гражданином, тяжелой формы хронических заболеваний в соответствии с указанным в **пункте 4 части 1 статьи 51** Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно (в случае проживания на любом законном основании в жилых помещениях лиц, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний);

Указанная справка медицинского учреждения должна быть получена не ранее чем за 30 календарных дней до даты её представления в орган местного самоуправления.³⁹ Затем, в соответствии с Порядком "Орган местного самоуправления в течение **двух рабочих дней** со дня регистрации документов, поступивших в соответствии с пунктами настоящего Порядка, передаёт их для рассмотрения в комиссию. Комиссия в течение **5 рабочих дней** со дня поступления документов от органа местного самоуправления рассматривает их и принимает одно из следующих решений:

1) об установлении факта невозможности проживания граждан в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых они являются;

2) об отказе в установлении факта невозможности проживания граждан в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых они являются (с указанием основания принятия решения)

Решения комиссии оформляются протоколом.⁴⁰

Оснований, по которым комиссия может вынести решение отказать в признании проживания невозможным три: "представление не всех документов, предусмотренных пунктом 4 Порядка; представление документов, содержащих недостоверные или неполные сведения; отсутствие обстоятельств, установленных частью 4 Закона"⁴¹. Имеется в виду постулаты

части 4 статьи 4 Закона Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ, рассмотренные здесь выше.

После этого "Комиссия в течение 1 рабочего дня со дня принятия решений передаёт протокол, содержащий сведения о принятых решениях, в орган местного самоуправления. После этого "на основании протокола комиссии орган местного самоуправления в течение 20 рабочих дней со дня получения протокола принимает муниципальный правовой акт об установлении факта невозможности проживания граждан в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых они являются (об отказе в установлении факта невозможности проживания граждан в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых они являются), и в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего муниципального правового акта направляет его копию гражданам, их законным представителям, представителям, действующим по доверенности, посредством почтового отправления (способом, позволяющим подтвердить факт направления копии муниципального правового акта)"⁴². Без учёта времени движения письма по почте (по правилам Порядка процедура обработки документов заявителя и оформления решения занимает 31 день) получается, что решение станет известно получателю жилищной льготы по утрате родительского попечения (ну и его законному представителю, конечно) максимум через месяц с небольшим. Отказ – ещё не повод для окончания попыток добиваться получения жилого помещения из специализированного жилищного фонда от государства. Порядок предусматривает, что "Решение органа местного самоуправления может быть обжаловано в установленном законодательством РФ порядке."⁴³. Письменный отказ, оформленный надлежащим образом (копия муниципального правового акта об отказе в установлении факта невозможности проживания граждан в ранее занимаемых ими жилых помещениях), в данном случае послужит оспариваемым актом сотрудников органов местного самоуправления, лежащим в основе искового заявления гражданина в суд.

Ещё раз – про примерный набор документов, который необходимо собрать законному представителю и его подопечному для того, чтобы привести в действие механизм установления факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещени:

заявление,

паспорт ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей (когда документ уже получен), либо если паспорта ещё нет, - копию его свидетельства о рождении,

документ, подтверждающий право пользования жилым помещением,

невозможность проживания в котором требуется подтвердить,

документ, подтверждающие статус сироты или лица, оставшегося без попечения родителей,

документ. Подтверждающий личность законного представителя и наличие у него полномочий, если обращается опекун (попечитель),

решение суда (вступившее в силу) об отказе в принудительном обмене жилья, предоставленного по договору социального найма (когда там живут граждане, лишённые родительских прав в отношении сироты, его бывшие опекуны или усыновители, опека или усыновление которых были отменены),

справка из организации здравоохранения об имеющемся у проживающего в помещении гражданина тяжёлой формы хронического заболевания, при котором совместное проживание в квартире невозможно,

документы, подтверждающие состав семьи. Все копии документов предпочтительно предъявлять одновременно с подлинниками.

В соответствии с действующим законодательством проживание (вселение) подопечного в имевшееся у него жилое помещение невозможно если:

1) в жилом помещении проживают лишённые родительских прав родители, бывшие опекуны и попечители, опека которых была приостановлена или прекращена, бывшие усыновители, усыновление которых было отменено;

2) в жилом помещении проживает гражданин, страдающий указанными в приказе Минздрава России от 29.11.2012 г. № 987н тяжёлыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, состояние которого опасно для вселяющегося;

3) жилое помещение в плохом техническом состоянии (несущие конструкции жилища разрушены, повреждены полы, крыша, нет дверей или окон; помещение из-за влажности поражено плесенью, грибок до степени несоответствия требованиям санитарных норм и правил и т.п.; отсутствуют свет, водоснабжение); специальная комиссия выносит решение о непригодности жилья для проживания;

4) в жилом помещении живут люди, и метраж площади, приходящийся на их количество, не соответствует установленной в регионе органами местного самоуправления учётной норме площади жилого помещения на человека (или перестаёт соответствовать, если туда законно вселить лицо из числа детей, оставшихся без попечения родителей).

Чтобы установить факт невозможности проживания в жилом помещении требуется обратиться в местную администрацию с заявлением и соответствующими по нормативно-правовым актам документами (документ о праве собственности, ордер, договор социального найма; в

зависимости от конкретного установленного законами № 159-ФЗ и № 472-ФЗ обстоятельства: акт и заключение о признании дома или квартиры непригодными для проживания; справка с места жительства о составе семьи; справка о наличии у проживающего заболевания при котором совместное проживание граждан в одной квартире невозможно).

В качестве итога будет уместно обратить внимание на один из выводов Верховного Суда РФ, сделанный в уже упоминавшемся выше Обзоре практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями за 2018-2020 годы: "Дети-сироты и лица из числа детей-сирот имеют право на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признано невозможным при установлении любого из обстоятельств, с наличием которых законодательство Российской Федерации или субъекта Российской Федерации связывает указанный факт.

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ проживание детей-сирот и лиц из числа детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 ЖК РФ);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 ЖК РФ перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) иное установленное законодательством субъекта Российской Федерации обстоятельство.

По смыслу действующего законодательства наличие хотя бы одного из приведенных обстоятельств является основанием для однократного предоставления детям-сиротам и лицам из их числа благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.⁴⁴

Ссылки на нормативные акты

¹Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) часть 1 статьи 8, и часть 1 статьи 4 Закона Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Закона Амурской области от 28.12.2021 г. № 62-ОЗ)

²Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 11.06.2021 г. № 170-ФЗ), статья 1

³Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) часть 1 статьи 8

⁴Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) абзац 4 часть 3 статьи 8

⁵Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) часть 1 статьи 8

⁶Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) часть 1 статьи 8; Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Закона Амурской области от 28.12.2021 г. № 62-ОЗ) часть 1 статьи 4

⁷Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) часть 4 статьи 8

⁸Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Закона Амурской области от 28.12.2021 г. № 62-ОЗ) часть 3 статьи 4

⁹Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Закона Амурской области от 28.12.2021 г. № 62-ОЗ) часть 3 статьи 4

¹⁰Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Закона Амурской области от 28.12.2021 г. № 62-ОЗ) часть 4 статьи 4

¹¹Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.05.2022 г. № 124-ФЗ), часть 3 статьи 72

¹²Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации", пункт 34

¹³Решение Люберецкого городского суда Московской области от 24 ноября 2020 г. по делу № 2-7181/2020 (интернет ресурс studact.ru)

¹⁴Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) часть 4 статьи 8

¹⁵Определение Конституционного Суда РФ от 26.03.2020 г. № 626-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина /фамилия, имя, отчество/ на нарушение его конституционных прав абзацем вторым подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»" (интернет ресурс legalacts.ru)

¹⁶Определение Конституционного Суда РФ от 26.03.2020 г. № 626-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина /фамилия, имя, отчество/ на нарушение его конституционных прав абзацем вторым подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»" (интернет ресурс legalacts.ru)

¹⁷Определение Конституционного Суда РФ от 26.03.2020 г. № 626-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина /фамилия, имя, отчество/ на нарушение его конституционных прав абзацем вторым подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Федерального

закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (интернет ресурс legalacts.ru)

¹⁸Определение Конституционного Суда РФ от 26.03.2020 г. № 626-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина /фамилия, имя, отчество/ на нарушение его конституционных прав абзацем вторым подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»" (интернет ресурс legalacts.ru)

¹⁹Определение Конституционного Суда РФ от 26.03.2020 г. № 626-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина /фамилия, имя, отчество/ на нарушение его конституционных прав абзацем вторым подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»" (интернет ресурс legalacts.ru)

²⁰Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) часть 4 статьи 8

²¹Приказ Минздрава России от 29.11.2012 г. № 987н "Об утверждении перечня тяжёлых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире"

²²Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) пункт «3» части 4 статьи 8; Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Закона Амурской области от 28.12.2021 г. № 62-ОЗ) пункт «3» части 4 статьи 4

²³Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.05.2022 г. № 124-ФЗ), часть 4 статьи 50

²⁴Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.05.2022 г. № 124-ФЗ), часть 5 статьи 50

²⁵Закон Амурской области от 1 сентября 2005 г. № 38-ОЗ "О жилищной политике в Амурской области" (в ред. Закона Амурской области от 29.04.2021 г. № 721-ОЗ), статья 7 "Норма предоставления и учётная норма площади жилого помещения", часть 3 и часть 4

²⁶Постановление администрации города Райчихинска Амурской области от 02.04.2015 г. № 341 "Об установлении учётной нормы и нормы предоставления гражданам жилой площади по договору социального найма на территории городского округа город Райчихинск", пункт 1

²⁷Решение Ивановского районного Совета народных депутатов Амурской области (шестой созыв) от 24.04.2018 г. № 112 "О Положении о жилищной политике в Ивановском районе", Приложение № 1 "Положение о жилищной политике в Ивановском районе", раздел 7 "Норма предоставления и учётная норма площади жилого помещения", пункт 5

²⁸Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утверждён Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23 декабря 2020 г.) (45 С.), стр. 4-6

²⁹Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.05.2022 г. № 124-ФЗ), часть 4 статьи 15

³⁰Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом" (в ред. постановления Правительства РФ от 06.04.2022 г. № 608)

³¹Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом (утверждено постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47, в ред. постановления Правительства РФ от 06.04.2022 г. № 608), раздел III пункт 33

³²Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом (утверждено постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47, в ред. постановления Правительства РФ от 06.04.2022 г. № 608), раздел I пункт 7 и пункт 8

³³Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом (утверждено постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47, в ред. постановления Правительства РФ от 06.04.2022 г. № 608), раздел IV "Порядок признания помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции"

³⁴Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Федерального закона от 17.02.2021 г. № 10-ФЗ) части 5 статьи 8

³⁵Закон Амурской области от 11 апреля 2005 г. № 472-ОЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. Закона Амурской области от 28.12.2021 г. № 62-ОЗ) пункт часть 5 статьи 4

³⁶Постановление Правительства Амурской области от 8 апреля 2013 г. № 144 "Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. постановления Правительства Амурской области от 15.11.2021 г. № 881)

⁴²Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются. Приложение № 1 к постановлению Правительства Амурской области от 8 апреля 2013 г. № 144 "Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей " (в ред. постановления Правительства Амурской области от 15.11.2021 г. № 881) пункт 10

⁴³Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются. Приложение № 1 к постановлению Правительства Амурской области от 8 апреля 2013 г. № 144 "Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей " (в ред. постановления Правительства Амурской области от 15.11.2021 г. № 881) пункт 11

⁴⁴Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утверждён Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23 декабря 2020 г.) (45 С.), стр. 6-8