

Нормативные правовые акты

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ
2. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 № 223-ФЗ
3. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ
4. Закон Амурской области от 30 марта 2007 г. № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области»
5. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ
6. Постановление правительства РФ от 19 мая 2009 г. № 423 Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан
7. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
8. Закон Амурской области от 11.03.2010 г. № 316-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области»
9. Закон Амурской области от 30 марта 2007 г. № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области»

1

Общий план

Ответственность опекунов/попечителей по личным неимущественным правам подопечного:

Обязательства, за которые отвечает опекун/попечитель

Меры ответственности за невыполнение этих обязательств

Примеры судебной практики

Обязательства, за которые отвечает
опекун/попечитель

1

Ответственность за несовершеннолетнего подопечного в данном случае – это обязательства опекунов/попечителей (и прочих воспитывающих ребёнка взрослых) обеспечить соблюдение имеющихся у ребёнка прав,

относимых к категории личных неимущественных, т.е. связанных с жизнью и здоровьем воспитуемого.

Часть 3 статьи 36 Гражданского кодекса РФ устанавливает, что "Опекуны и попечители обязаны заботиться о своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, об их обучении и воспитании."

Статья 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» № 48-ФЗ от 24 апреля 2008 г. отсылочной нормой указывает, что "обязанности опекунов и попечителей определяются гражданским законодательством, обязанности относительно воспитания определяются семейным законодательством."

В Комментарий к статье 148.1 главы 20 Семейного кодекса РФ, в которой установлен общий порядок опеки и попечительства над несовершеннолетними, указано: "**Права и обязанности опекунов и попечителей не приравниваются к родительским.** Опекуны и попечители обладают собственным правовым статусом."

Опекун/попечитель принимает на себя обязательство обеспечить:

- а) собственную заботу о ребёнке,
- б) совместное проживание с ребёнком,
- в) условия для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития;
- г) уважение человеческого достоинства ребёнка. И несёт ответственность за обеспечение этих неимущественных личных прав ребёнка, перечисленных в положениях статьи 148 Семейного кодекса. В ч. 6 ст. 148.1 Семейного кодекса об этом прописано кратко: "Опекун или попечитель ребенка обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка."

2

"Собственный правовой статус" опекунов/попечителей раскрыт в ч. 8 ст. 148.1 Семейного кодекса словами: "Надзор за деятельностью опекунов или попечителей несовершеннолетних граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об опеке и попечительстве". То есть, за деятельностью опекунов/попечителей несовершеннолетних осуществляется *надзор* – регулярный и периодический. Осуществляется в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ будучи одной из указанных там задач органов опеки и попечительства: "Основными задачами органов опеки и попечительства являются: 2) надзор за деятельностью опекунов и попечителей." Осуществляется в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ будучи одной из указанных там задач органов опеки и попечительства, статьи 8 как одно из их полномочий и статьи 24 как их ведомственная

обязанность.

Техника осуществления данного надзора прописана в постановлении правительства РФ от 19 мая 2009 г. № 423 в специальных "Правилах", исходя из названия которых должностные лица органов опеки и попечительства проверяют:

- * условия жизни несовершеннолетних подопечных,
- * соблюдение опекунами и попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных,
- * выполнение опекунами/попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Например, в документе указано, что "В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного проводит плановые и внеплановые проверки. При помещении подопечного под опеку или попечительство плановая проверка проводится в виде посещения подопечного: а) 1 раз в течение первого месяца после принятия решения о назначении опекуна; б) 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия решения о назначении опекуна; в) 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия решения о назначении опекуна. При проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного. При поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей о нарушении прав и законных интересов подопечного, орган опеки вправе провести внеплановую проверку."¹

По ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Лица, которым стало известно о нарушении прав и законных интересов лица, находящегося под опекой или попечительством, **обязаны** сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения подопечного или прокурору."

И – далее по Правилам "При выявлении фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей, нарушения им прав и законных интересов подопечного в акте проверки дополнительно указываются: а) перечень выявленных нарушений и сроки их устранения; б) рекомендации опекуну о принятии мер по улучшению условий жизни подопечного и исполнению опекуном возложенных на него обязанностей; в) предложения о привлечении опекуна к ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение им обязанностей (при необходимости)."²

Вот это и есть «собственный правовой статус» опекунов, материальной эманацией которого выступает отдельный специализированный нормативный правовой акт под названием Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» № 48-ФЗ от 24 апреля 2008 г. и конкретно глава 3 этого

документа.

3

В главном нужно опекунам/попечителям иметь постоянное знание о том, что по существу их деятельность, определённая в нормативной базе прямым обязательством обеспечить условия для воспитания, есть каждодневное обращение с ребёнком по поводу его поведения. В связи с этим обстоятельством основной аспект в теме – правильное понимание законным представителем правовых норм, предъявляемых к выбору им воспитательных методов. Ориентир задан в федеральном нормативном правовом акте именно о *родительских* правах-обязанностях, конкретно в тезисе абзаца 3 ч. 1 ст. 65 Семейного кодекса РФ о том, что "Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей."³

В специальной норме Семейный кодекс в главе 20 «Опека и попечительство над детьми» диктует прямо : "Опекун или попечитель вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства, а также при соблюдении требований, предусмотренных пунктом 1 статьи 65 настоящего Кодекса"⁴

Вывод на основании сказанного очевиден : ответственность за личные неимущественные права подопечного означает, что опекун (попечитель) не вправе, воспитывая ребенка, причинять вред его физическому и психическому здоровью, нравственному развитию. Это основное содержание юридической ответственности за ребёнка, находящегося под опекой.

М е р ы о т в е т с т в е н н о с т и з а н е в ы п о л н е н и е
э т и х о б я з а т е л ь с т в

1

По этим рассмотренным обязательствам юридическая ответственность за ребёнка для опекунов/попечителей складывается из двух элементов, *прямо связанных с исполнением* законным представителем несовершеннолетнего обязанностей по воспитанию:



Вред личности *подопечного*



Вред, причиненный *подопечным* личности или имуществу третьих лиц

По положениям статьи 26 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Опекуны и попечители отвечают за вред, причиненный по их вине личности подопечного, в соответствии с предусмотренными гражданским законодательством правилами об ответственности за причинение вреда. Опекуны и попечители несут уголовную ответственность, административную ответственность за свои действия или бездействие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации."⁵

Вред личности подопечного – это недопустимые эксцессы на почве обращения с несовершеннолетним определяемые как жестокое обращение с ребёнком : непосредственное причинение опекуном/попечителем вреда подопечному путем нанесения побоев, телесных повреждений и т.д., и причинение морального вреда.

5

Применение силы (или специфических методов физического нажима на ребёнка болевыми ощущениями) в воспитании ведёт к возбуждению административного судопроизводства в отношении законных представителей, допустивших данное действие к ребёнку, по статье 6.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

"Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, влечёт административную ответственность по статье 6.1.1. КоАП РФ в виде штрафа в размере от 5 до 30 тысяч рублей, либо административного ареста на срок от 10 до 15 суток, либо обязательных работ на срок от 60 до 120 часов."⁶

Показания по характеристике наказуемых действий из судебной практики :

"Состав данного правонарушения является материальным, для квалификации содеянного по ст. 6.1.1. КоАП РФ требуется наступление последствий в виде вреда здоровью потерпевшего, определяемого в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития от 24.04.2008 г. № 194н «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причинённого здоровью человека». При этом побои – это действия, характеризующиеся многократным нанесением ударов, которые сами по себе не оставляют особого вида повреждения, хотя в результате их нанесения могут возникать телесные повреждения (ссадины, кровоподтёки, небольшие раны, не влекущие за собой временной утраты трудоспособности или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности). Вместе с тем, побои могут и не оставить после себя никаких объективно выявляемых повреждений. К иным насильственным действиям относится причинение боли щипанием, сечением, причинение небольших повреждений тупыми или острыми предметами, воздействием термических факторов и другие аналогичные действия.

Обязательным признаком состава указанного административного правонарушения является наступление последствий в виде физической боли. Для квалификации действий по ст. 6.1.1. КоАП РФ достаточно установления факта нанесения потерпевшему побоев или совершения иных насильственных действий, причинивших ему физическую боль. Состав правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 образуют действия, причинившие физическую боль, но не повлекшие телесных повреждений."⁷

Примеры судебных дел о насилии взрослых в отношении воспитываемых несовершеннолетних :

"В 2019 году в Твери местную жительницу, воспитывавшую ребёнка, отправили на обязательные работы за то, что она сгоряча толкнула сына: ребёнок капризничал и мама не сдержалась, получив наказание в виде 60 часов общественно полезного труда. По мнению суда, мать из неприязненных отношений, возникших из-за поведения ребёнка, который капризничал, толкнула его в спину, отчего последний испытал физическую боль, упал и заплакал. Так как тяжких травм мальчик не получил, а отделался лёгкими ушибами, на женщину был составлен административный материал, который впоследствии передали в суд. Заволжский районный суд Твери признал её виновной в совершении административного правонарушения по статье 6.1.1. КоАП РФ «Побои»."⁸

6

Выдержка из документа : "Постановление Люблинского районного суда города Москвы № 5-1219\23 от 13 июня 2023 года «О назначении административного наказания». УУП ОМВД России по району Марьино г. Москвы в отношении Козлова С.С. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ. Из материалов дела следует, что Козлов С.С. нанес телесные повреждения несовершеннолетнему Артамонову А.В., тем самым причинил побои в виде: ушиб левой щеки, ягодичной области, причинив физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Действия Козлова С.С. квалифицированы по ст. 6.1.1 КоАП РФ. Действия Козлова С.С. суд квалифицирует по статье 6.1.1 КоАП РФ, так как он совершил нанесение побоев причинив физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 УК РФ. Козлова С.С. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде штрафа 20 000 (двадцать тысяч) рублей."

Применение специфических методов физического нажима на ребёнка болевыми ощущениями или физическим дискомфортом для его телесных ощущений может закончиться совсем не так, как задумывали взрослые. Например, имел место рукотворный случай, когда мальчик, привязанный родителями за шею веревкой к трубе отопления и оставленный в таком положении на целый день, уснул на коленях и, потеряв сознание, задохнулся

в петле. При таком повороте обращения с ребёнком воспитание закончилось уголовным делом, подробности которого поведал криминалист.

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с **жестоким обращением с несовершеннолетним**, предусмотрена уголовная ответственность по статье 156 Уголовного кодекса РФ.

По данным Генеральной прокуратуры РФ под жестоким обращением следует понимать:

* невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию ребенка, совершенное как путем действия, так и путем бездействия, которое по своему характеру или причиняемым последствиям носит жестокий характер:

*лишение питания, обуви и одежды,
грубое нарушение режима дня, обусловленного
психофизиологическими потребностями ребенка определенного
возраста,*

*лишение сна и отдыха,
невыполнение элементарных гигиенических норм, влекущее за
собой, к примеру, педикулез, чесотку и прочее,*

*невыполнение рекомендаций и предписаний врача по
профилактике заболеваний и лечению ребенка, отказ или
уклонение от оказания необходимой медицинской помощи
ребенку и другое;*

* **активные действия**, идущие в разрез с основными обязанностями субъекта воспитательной деятельности, **которые состоят в применении к ребенку недопустимых методов воспитания и обращения**, включающих в себя все виды физического, психического и сексуального насилия над детьми. Действия являются уголовным преступлением, для признания лица виновным в совершении данного преступления наступления каких-либо последствий не требуется. Виновное лицо (в том числе опекун) осознает, что нарушает обязанность по воспитанию несовершеннолетнего, понимает, что обращается с ним жестоко и желает совершать такие действия, целенаправленно не выполняя свои обязанности по воспитанию несовершеннолетнего.

По данным Следственного Комитета РФ формами жестокого обращения с ребёнком являются:

- игнорирование ребенка ради наказания или из чувства отвращения к нему, лишение ребенка проявлений родительской любви,
- пренебрежение основными потребностями ребенка: постоянное или периодическое неисполнение родителями или лицами, их заменяющими, своих обязанностей по удовлетворению потребностей ребенка в развитии и заботе, пище и крове, медицинской помощи и безопасности, приводящее к ухудшению состояния здоровья ребенка, нарушению его развития или получению травмы.

Внешний вид жестокого обращения с несовершеннолетним человеком, наказуемого по уголовной 156-й статье, запечатлён выдержкой из приговора суда по обвинению В. в систематическом применении физического насилия к малолетнему П. (пасынку 7 лет).

"В приговоре суда указано, что отчим В. умышленно систематически причинял потерпевшему телесные повреждения: обрывком электрического кабеля наносил удары по голове и телу потерпевшего, в результате чего П. причинены множественные телесные повреждения, сохранившиеся в виде рубцов на волосистой части головы; В. ремнем с солдатской пряжкой причинил П. телесные повреждения в виде рубцов на лице, деформации губ, рубцов на шее, на левой ушной раковине, приведшие к ее деформации, прямолинейного вертикального рубца на левой ягодице; В. толкнул потерпевшего на унитаз и П. головой разбил его, от ранений осколками на лице и теле потерпевшего образовались повреждения в виде рубцов; В. несколько раз нанес малолетнему П. удары кулаком в лицо, в результате причинил ему перелом костей носа. Первое время мальчик плакал. Чтобы соседи не слышали этого, В. заталкивал в рот П. половую тряпку и порвал при этом ему рот, повредил нижнюю губу и она пропала, в результате рот мальчика не стал полностью открываться. В. часто запрещал кормить П. или давал ему прокисший суп в консервной банке. В. применял к П. и иные насильственные действия, систематически умышленно унижая честь и достоинство малолетнего гражданина. Так, запирали П. на длительное время в кладовку или в ящик под раковиной, где можно было находиться лишь в полусогнутом положении. Неоднократно пристегивали его цепью за шею к канализационной трубе в туалете на целый день, а по ночам заставляли делать зарядку. В. определил ребенку место для сна и отдыха на полу на мешковине в коридоре и туалете или под диваном, когда в доме были посторонние. Свидетельство о рождении П. было уничтожено родителями, а медицинская карточка была изъята из детской поликлиники, чтобы укрыть П. от медицинских осмотров и профилактических прививок. Проведенной по делу комплексной судебно-медицинской экспертизой установлено, что фактическое развитие П. клиникорентгенологически соответствует пяти годам, а не действительному (документальному) возрасту семи годам. Причиной этого явились дефекты питания и длительное вынужденное нефизиологическое положение (пребывание под диваном, в ящике под раковиной и т. п.). Первоначальные черты лица

восстановить невозможно. Имеющиеся шрамы на теле и лице поддаются частичной коррекции. Деформация уха не восстанавливаема."

В сжатом виде опасность уяснить можно такой дефиницией :

Жестокое обращение с ребёнком – это поведение взрослых (родителей, законных представителей, воспитателей и других лиц) в обращении с ним (действия или бездействие), наносящее ущерб физическому или психическому здоровью ребёнка.

Формы жестокого обращения	отсутствие заботы (пренебрежение потребностями и правами)	
	насилие	физическое
		психическое
		сексуальное

Каждый компонент можно раскрыть в виде дефиниции:

9

- *пренебрежение основными потребностями ребёнка* – это невнимание к основным нуждам ребёнка в пище, одежде, медицинском обслуживании и присмотре
- *насилие* – это любая форма взаимоотношений, направленная на установление или удержание контроля силой над другим человеком
- *психологическое (эмоциональное) насилие* – это поведение, вызывающее у детей страх, психологическое давление в унижительных формах (прямое оскорбление, унижение), обвинения в адрес ребёнка (брань, крики), принижение его успехов, отвержение ребёнка, совершение в присутствии ребёнка насилия по отношению к супругу или другим детям и т.п.
- *физическое насилие* – поведение со стороны взрослых, в результате которых физическое или умственное здоровье ребёнка нарушается или находится под угрозой нарушения
- *сексуальное насилие* – любой контакт или взаимодействие, в котором ребёнок сексуально стимулируется или используется для сексуальной стимуляции.

Признаки жестокого обращения с детьми, являющиеся основанием незамедлительного информирования сотрудников правоохранительных органов:

☞ следы побоев, истязаний, другого травмирующего воздействия

☞ следы сексуального насилия

☞ запущенное состояние детей (дистрофия, педикулёз и т.д.)

☞ отсутствие нормальных условий существования ребёнка : антисанитарное состояние жилья, несоблюдение элементарных правил гигиены, отсутствие в доме спальных мест, постельных принадлежностей, одежды, пищи и иных предметов, соответствующих возрастным потребностям детей и необходимых для ухода за ними

☞ систематическое пьянство родителей, драки в присутствии ребёнка, лишение его сна, ребёнка выгоняют из дома.

Опекун может быть привлечён к уголовной ответственности, если его действия или бездействие отвечают признакам указанного состава преступления. В целях привлечения к ответственности орган опеки и попечительства обязан в письменной форме сообщить о фактах, ставших ему известными, прокурору, следователю, органам дознания, дознавателю.

Уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением с несовершеннолетним, в соответствии со статьёй 156 Уголовного кодекса РФ за совершение преступления предусматривает:

- штраф в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года;

- обязательные работы на срок до четырехсот сорока часов;

- исправительные работы на срок до двух лет;

- принудительные работы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового;

- лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

Для признания физического лица виновным в совершении данного преступления наступления каких-либо последствий не требуется.

По существу наказание взрослых за жестокое *насильственное* обращение с ребёнком практикуется как мерами административной ответственности – по статье 6.1.1. КоАП РФ о побоях, так и мерами уголовной ответственности по статье 156 УК Российской Федерации, в зависимости от тяжести причинённого действиями взрослого ущерба здоровью и личности ребёнка.

В целях привлечения допустивших жестокое обращение с опекунов/попечителей несовершеннолетних к ответственности орган опеки и попечительства обязан в письменной форме сообщить о фактах, ставших ему известными, прокурору, следователю, органам дознания, дознавателю.

Помимо этого у юридической ответственности опекунов/попечителей за ребёнка есть ещё одна сторона.

2

Часть 2 ст. 26 Федерального закона от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ означает, что опекун/попечитель отвечают *не только за собственные* действия или бездействие влекущие вред личности ребёнка, *но* также и в случаях, *когда такой вред подопечному был причинен третьими лицами*, в чем непосредственно виновен опекун или попечитель. Основанием такой ответственности во всех случаях является неисполнение или ненадлежащее исполнение опекуном (попечителем) своих обязанностей в отношении несовершеннолетнего, квалифицируемое Кодексом РФ об административных нарушениях как состав противоправных действий, подлежащих мерам ответственности по № 5.35 так и называется : Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

"Наиболее типичные нарушения, допускаемые опекунами (попечителями) это отсутствие надлежащего контроля за подопечными, что проявляется в совершении ими самовольных уходов из дома, оставление детей, особенно малолетних, без присмотра, в результате чего они могут травмироваться, оказаться в местах, где может быть причинён вред их физическому и психическому здоровью, а также стать жертвами преступлений."

Нарушение может выражаться :

*в неисполнении опекунами/попечителями обязанностей по содержанию : например, не предоставление ребёнку места проживания, не приобретение ему необходимых для нормального развития продуктов питания, одежды, обуви и т.п.,

*в неисполнении обязанностей по обучению : не приобретение для детей учебников, тетрадей, иных школьных принадлежностей, отсутствие условий и возможностей для посещения школы,

*в неисполнении обязанностей по защите прав и личных или имущественных интересов детей : непринятие мер по обеспечению безопасности детей, в отсутствии ухода и надзора за ними, в нежелании

(отказе) опекуна или попечителя представлять интересы ребёнка в суде и т.п.,

*В неисполнении обязанностей по воспитанию : ребёнку не прививаются элементарные навыки нормального поведения, его не учат правилам общежития, вежливости, этикету, не прививается интерес к труду, уважение к старшим и т.п.

Распространённые случаи допущенных несовершеннолетними действий, указывающих на ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию и подпадающих под статьи КоАП Российской Федерации :

- появление в состоянии опьянения, распитие спиртосодержащей продукции в общественных местах (ст. 20.20 – 20.22 КоАП РФ)
- управление транспортным средством, совершённое лицом, не достигшим возраста 18 лет (глава 12 КоАП РФ Нарушение Правил дорожного движения (ч. ч. 1, 3 ст. 12.7) и также нарушены правила ч. 2 ст. 26 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»)
- вовлечённость несовершеннолетнего воспитуемого в дурную компанию, периодически посвящающую групповое общение потреблению пива, поскольку деятельность имеет признаки регулярной, то и оценивается она по положениям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (статья 1) как совершение ребёнком антиобщественных действий
- нахождение несовершеннолетних без сопровождения законно опекающих его взрослых (родителей, лиц их заменяющих) вне дома в ночное время.

В это время ребёнок не может без сопровождения родителей гулять на улице, а также присутствовать в тех местах, нахождение в которых может негативно сказаться на здоровье и психическом состоянии ребёнка, физическом, интеллектуальном, духовном и нравственном развитии.

Согласно Федеральному закону № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» ночным временем признаётся период с 22 до 6 часов. Закон Амурской области от 11.03.2010 г. № 316-ОЗ (ст. 4) определил, что ночное время – время с 23 до 6 часов местного времени в период с 1 мая по 30 сентября включительно и время с 22 до 6 часов местного времени в период с 1 октября по 30 апреля включительно. На территории Ивановского муниципального округа ограничение установлено Законом Амурской области от 11.03.2010 г. № 316-ОЗ в ч. 1 ст. 6 / пп. 4) «в» (недопущение нахождения в общественных местах) и «г» (недопущение нахождения детей в возрасте до четырнадцати лет на природных объектах вне территории села – речках, озёрах, в лесу и в поле).

По любому из названных вариантов допущенных несовершеннолетними действий для законных представителей это означает привлечение (помимо квалифицирующих статей КоАП РФ) к административной ответственности по статье 5.35. То есть, такая мера ответственности применяется, когда недобросовестные действия имеют вид пренебрежения основными нуждами ребёнка, заключаются в отсутствии заботы и не сопряжены с насилием.

Согласно ч. 1 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов влечёт предупреждение или наложение административного штрафа.

Протоколы по делам об административных правонарушениях по статье 5.35 КоАП РФ на опекунов/попечителей уполномочены составлять сотрудники Комиссий по делам несовершеннолетних при Отделах МВД. Они рассматривают вопрос о постановке родителей на профилактический учёт, как указано в ведомственном нормативном акте Министерства: "Ведут учёт правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию"⁹

 *Вред, причиненный подопечным личности или имуществу третьих лиц* согласно Комментарию к статье 26 Закона № 48-ФЗ является основанием для "гражданско-правовой ответственности опекунов и попечителей" выраженной в возмещении нанесённого ущерба.

Существуют правила возмещения вреда, причиненного несовершеннолетними лицами.

За вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим возраста 14 лет, его опекун отвечает, если не докажет, что вред возник не по его вине.

Обязанность опекуна по возмещению вреда, причиненного малолетним, не прекращается с достижением малолетним совершеннолетия или получением им имущества, достаточного для возмещения вреда. Если же вред причинен лицом в возрасте от 14 до 18 лет, то в первую очередь возмещение вреда производится за счет личного имущества причинителя. При отсутствии или недостатке такого имущества ответственность может быть возложена на попечителя ребенка ("в случае, когда у несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет нет доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, вред

должен быть возмещен полностью или в недостающей части его... попечителем", если он не докажет, что вред возник не по его вине).

Вина опекуна или попечителя предполагается, и он обязан доказывать ее отсутствие.

В специальном постановлении Пленум Верховного Суда РФ разъясняет, что опекуны и попечители отвечают за вред, причинённый несовершеннолетним, если с их стороны имели место безответственное отношение к его воспитанию и неосуществление должного надзора за ним : "Родители (усыновители), опекуны, попечители, отвечают в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 1073, пунктом 2 статьи 1074 ГК РФ за вред, причиненный несовершеннолетним, если с их стороны имело место безответственное отношение к его воспитанию и неосуществление должного надзора за ним (попустительство или поощрение озорства, хулиганских и иных противоправных действий, отсутствие к нему внимания и т.п.). Обязанность по воспитанию на указанных лиц возложена статьями 63, 148.1 Семейного кодекса РФ" ¹⁰

Общее правило об ответственности опекунов за вред, причиненный подопечным личности или имуществу третьих лиц, сводится к тому, что опекун за такое причинение вреда отвечает, если не докажет, что вред возник не по его вине. Этой ответственности посвящены положения статей 1073, 1074 и 1076 Гражданского кодекса РФ.

И т о г о в ы й в ы в о д

В случае, когда имели место факты недопустимых эксцессов, изложенных выше, Правилами осуществления органами опеки проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных прямо предусмотрены "предложения о привлечении опекуна к ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение им обязанностей." В самих Правилах указано, что "В случае если действия опекуна осуществляются с нарушением законодательства или наносят вред здоровью, физическому, психологическому и нравственному развитию подопечного, а также если выявленные в результате проверки нарушения невозможно устранить без прекращения опеки или попечительства, орган опеки и попечительства в течение 3 дней со дня проведения проверки принимает акт об освобождении опекуна от исполнения возложенных на него обязанностей либо об отстранении его от их исполнения, который направляется опекуну и принимает решение об устройстве подопечного в другую семью или в организацию для детей-сирот."¹¹

Ссылки на нормативные акты и источники

1. Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних

подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (п. 2, п. 4, п. 5, п. 6, п. 10) // Постановление правительства РФ от 19 мая 2009 г. № 423 Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан

2. Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (п. 10) // Постановление правительства РФ от 19 мая 2009 г. № 423 Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан
3. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 № 223-ФЗ, ч. 1 ст. 65
4. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 № 223-ФЗ, ч. 6 ст. 148.1
5. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ, ст. 26
6. Ответственность опекунов (попечителей) несовершеннолетних за непринятие мер по защите их прав и законных интересов. Разъясняет аппарат прокуратуры области // Официальный сайт правительства Свердловской области 04.12.2019 г.
7. Постановление № 5-1600/2018 Кисловодского городского суда от 11 октября 2018 г. по делу об административном правонарушении
8. В суд за подзатыльник // Человек и Закон (chelovekizakon.ru) 27 ноября 2019 г.
9. п. 2.14. Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Приказом МВД РФ от 15.10.2013 г. № 845
10. Пп. 14, 16 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 26 января 2010 г. № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина»
11. Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (п. 13) // Постановление правительства

РФ от 19 мая 2009 г. № 423 Об отдельных вопросах осуществления опеки
и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан